

VOLUMEN I

INDICE

CAPITULO 1

Bases históricas de la Administración Pública y del Derecho Administrativo	1
A) Evolución histórica de la Administración Pública	2
B) Bases históricas del Derecho Administrativo	4
La Revolución Francesa y el Nacimiento del Régimen Administrativo	7
El Constitucionalismo y el Estado de Derecho	10

CAPITULO 2

Derecho Administrativo y Administración Pública	17
La Administración como sujeto de derecho	23
La Determinación Positiva del Derecho Administrativo	25
Los límites del Derecho Administrativo y la aplicación a la Administración del Derecho Privado	28

CAPITULO 3

El Ordenamiento Jurídico-Administrativo	33
A) ¿Qué es un ordenamiento jurídico?	34
B) El Ordenamiento jurídico-administrativo	36
Fuentes y principios de Articulación y Relaciones internormativas ...	39

CAPITULO 4

La aplicación del Ordenamiento Jurídico-Administrativo	52
Validez, Eficacia y Vigencia de las normas jurídicas	53
El Tiempo y el Espacio	57
A) La cesación de la norma	58
B) La retroactividad o irretroactividad de las normas jurídicas	61

CAPITULO 5

La Constitución como fuente del Ordenamiento Jurídico-Administrativo	72
A) Concepto y significado de la Constitución	72
B) Eficacia de la Constitución	76
C) La Constitución como fuente del Derecho	80
D) La Interpretación de las normas conforme a la Constitución	82
Constitución y Organización Administrativa	84
La aplicación de las normas constitucionales a la acción pública Administrativa; en particular los Principios Generales	87

CAPITULO 6

La Ley	93
Concepto de Ley	94
Clases de leyes	96
Iniciativa Legislativa	104
Procedimiento de elaboración de las Leyes	106
A) Procedimiento legislativo común	106
B) Especialidades en el procedimiento legislativo	108

C) Sanción de la Ley	111
D) La Promulgación	112

CAPITULO 7

El Ordenamiento jurídico-Administrativo y la Autonomía de las Nacionalidades y Regiones	113
A) La Potestad legislativa en las CC.AA	113
B) Naturaleza de las leyes de las Asambleas Legislativas autonómicas	119
C) Límites de la Potestad Legislativa	121
Leyes y Reglamentos Autonómicos. Su relación con las normas estatales	125
Los conflictos entre normas y la cláusula de prevalencia del Derecho Estatal	132

CAPITULO 8

Las Disposiciones normativas con fuerza de Ley	138
Los Decretos-Leyes	140
A) Breve referencia histórica	140
B) Concepto y Regulación constitucional	141
C) Naturaleza jurídica	142
D) Presupuesto de hecho habilitante	144
E) Ambito de aplicación	145
F) Revisión parlamentaria	147
Los Decretos Parlamentarios	149
A) Breve referencia a la Delegación Legislativa	150
B) El Decreto Legislativo	152
Analogías y Diferencias	153
A) Analogías	153
B) Diferencias	154

CAPITULO 9

El Reglamento	156
A) Concepto	156
B) Breve referencia histórica	157
C) El Reglamento y la Constitución	158
D) Caracteres del Reglamento	159
E) Fundamento de la potestad reglamentaria	160
Naturaleza del Reglamento	161
Distinción del Reglamento con los Actos Administrativos	163
Inderogabilidad singular de los Reglamentos	166
La Norma Reglamentaria y la Ley	170

CAPITULO 10

Clases de Reglamentos	173
A) Por su origen	174
B) Por sus defectos	175
C) Por la relación que mantienen con la Ley	176
D) Por su contenido	179
E) Por sus límites	180
F) Por el título de obligar	180

Régimen Jurídico de la validez de los reglamentos	181
A) Competencia	182
B) Jerarquía normativa	185
C) Procedimiento	185
A) Materias reservadas	187
B) La adecuación a los principios del Derecho	189

CAPITULO 11

Control Judicial de la Legislación Delegada	190
A) Control de la Legislación Delegada	192
a) Requisitos de la Delegación Legislativa	193
1) El Gobierno como elemento subjetivo en la legislación delegada	194
2) Delegación legislativa expresa	196
3) En materia concreta	196
4) Fijación de un plazo para su ejercicio	197
b) Relación entre la ley delegante y la ley delegada	198
B) El Control Judicial de la potestad reglamentaria	202
a) "Excursus" sobre el control judicial de la potestad reglamentaria	203
Significado y alcance del control sobre normas reglamentarias	208
A) El Recurso contencioso-administrativo contra los reglamentos ilegales	212
B) La Legitimación para impugnar un reglamento en la LJCA	213
Los Tribunales Contencioso-Administrativos y la Legislación Delegada	217
A) La Jurisdicción Contencioso-Administrativa	218
a) Norma Reglamentaria	218
b) Norma con rango de Ley	218
B) Fundamento de la competencia de los Tribunales de lo Contencioso-Administrativo para enjuiciar la legislación delegada	219
C) El exceso en la Delegación Legislativa	221
D) La intervención del Tribunal Constitucional	226

CAPITULO 12

La Costumbre como fuente del Derecho Administrativo	229
A) Consideraciones generales	229
a) Concepto	232
b) Requisitos	234
c) Clases	235
B) La costumbre en el Derecho Administrativo	236
a) La Costumbre y su consideración en la doctrina	239
b) Conclusiones	240
Las Prácticas Administrativas	244
A) Distinción con el precedente administrativo	245
B) Obligatoriedad de las prácticas administrativas	246
El precedente administrativo	247
A) Concepto	248
B) Fundamento	257
a) La seguridad jurídica	257
b) La buena fe	258
c) Principio de igualdad	260

d) Principio de interdicción de la arbitrariedad	262
C) El precedente administrativo ¿es fuente del Derecho?	264
D) Conclusiones	266
La Jurisprudencia. Significado y trascendencia en el Derecho Administrativo	267
A) Consideraciones generales	267
a) La jurisprudencia en el sistema inglés	268
b) La jurisprudencia en el sistema del régimen administrativo	268
B) La jurisprudencia y su posible consideración como fuente del Derecho	269
C) La Fuerza vinculante de la Jurisprudencia	272
D) La Jurisprudencia en la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	274
E) Conclusiones	277

CAPITULO 13

La Relación Jurídica Administrativa	279
A) Recepción de la teoría de relación jurídica en el Derecho Administrativo	281
B) Origen de la relación jurídica	283
Concepto	283
Elementos	284
A) Elemento Subjetivo	284
B) Elemento Objetivo	287
C) Elemento Material o Contenido	287
D) Elemento Causal	290
Clases	290
A) Modificación de la relación jurídica administrativa	291
B) Extinción	292

CAPITULO 14

El Administrado, Concepto y Clases	294
A) Breve referencia histórica	294
B) Concepto	296
C) Caracteres	297
D) Clases	298
Las situaciones jurídicas de administrado	299
La Capacidad	301
Causas modificativas de la capacidad	302
A) Nacionalidad	303
B) El sexo	303
C) La edad	303
D) La enfermedad	304
E) La condena penal	304
F) El procesamiento	304
G) Sanciones administrativas	304
H) El concurso y la quiebra	305
I) La vejez	305
Los Derechos Subjetivos	305
Otras figuras Subjetivas Activas y Pasivas	307
A) Situaciones subjetivas activas	307
B) Situaciones subjetivas pasivas	310

CAPITULO 15

La Potestad	314
A) Consideraciones generales	314
B) Concepto de potestades administrativas	316
C) Caracteres de las potestades administrativas	318
a) Autoatribución de potestades	323
b) Atribución expresa o implícita	323
Potestades regladas y discrecionales	324
Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados	329
A) Grados de determinación legal de conceptos	331
B) Los conceptos jurídicos indeterminados y la jurisprudencia	333
Límites de la discrecionalidad	338
A) Elementos reglados en la potestad discrecional	340
B) Discrecionalidad no es arbitrariedad	341
Fiscalización de la discrecionalidad	342
A) Consideraciones generales.....	342
A) El control de los elementos reglados	345
B) Control por el fin de la potestad	346
C) El Control por los hechos determinantes o presupuesto de hecho	349
D) El control por los principios generales del Derecho	351

CAPITULO 16

El principio de Legalidad en la Administración Pública	353
A) Introducción	353
a) Sentidos del principio de legalidad	354
b) Legalidad interna y legalidad externa en el Derecho Administrativo	355
B) Formas de considerar el principio de legalidad	356
C) Breve referencia histórica del principio de legalidad	359
D) El principio de legalidad en Derecho positivo	361
a) El principio de legalidad en Constitución	361
b) El principio de legalidad en la Ley de Régimen Jurídico de la Administración del estado: Las Materias reservadas	368
c) El principio de legalidad en la LJCA	369
d) El principio de legalidad en la Ley de Procedimiento Administrativo	370
E) El interés público y el principio de legalidad	372
E) El principio de legalidad y su control	375
Situaciones de normalidad y anormalidad	375
Estados que determinan estados excepcionales	378
A) Introducción	378
B) Principios generales que afectan a los estados excepcionales ...	380
a) Necesidad	380
b) Proporcionalidad	380
c) Temporalidad	381
d) Aplicación inmediata	382
e) Publicidad	383
f) Responsabilidad	384
g) Control parlamentario	385
C) El Estado de Alarma	386

a) Declaración	387
b) Supuestos de estado de alarma	388
c) Efectos del estado de alarma	389
D) El Estado de Excepción	390
a) Declaración	390
b) Supuestos del estado de excepción	392
E) El Estado de Sitio	396
a) Declaración	397
b) Supuestos	398
c) Efectos	398
F) Los Estados Excepcionales y los poderes del Estado	399

CAPITULO 17

El Acto Administrativo	400
Concepto	403
A) Caracteres	403
B) Delimitación negativa del concepto	406
Clases	409
A) Por la extinción de sus efectos	409
B) Por la clase de facultades ejercitadas al dictarlos	410
C) Por los sujetos que intervienen	410
D) Por el contenido del acto	410
E) Por los efectos en el destinatario	411
F) Por su función	412
Elementos	414
A) Elementos subjetivos	414
B) Elementos objetivos	415
C) Elemento formal	416
D) Elemento causal	419
E) Elemento teológico	419

CAPITULO 18

El Silencio Administrativo	421
Concepto	422
Naturaleza	424
A) Silencio Negativo	424
B) Silencio Positivo	425
Fundamento	425
A) Silencio Negativo	426
B) Silencio Positivo	426
Clases	427
A) Ambito de aplicación del silencio positivo	428
Requisitos	428
A) Silencio Negativo	428
Efectos	433
A) Silencio Negativo	433
B) Silencio Positivo	435

CAPITULO 19

Eficacia de los actos administrativos	440
a) Personales	444
b) Territorial	444

c) Temporal	444
c) Eficacia demorada ..	445
a) Eficacia pendiente del contenido del acto	446
b) Eficacia pendiente de la notificación del acto administrativo	446
c) Eficacia pendiente de publicación del acto administrativo ...	448
d) Eficacia pendiente de aprobación del acto administrativo por un órgano superior	449
A) La Retroactividad del Acto Administrativo	449
a) Legalidad de la Retroactividad	449
b) Actos dictados en sustitución otros anulados	450
c) Actos que producen efectos favorables al interesado	451
Presupuestos	453
Determinaciones accesorias: Condición, Término y Modo	454
A) La Condición	455
B) El Término	456
C) El Modo	457
D) La Administración y las cláusulas accesorias	458
Ejecutividad y Acción de Oficio	459
A) Regularización legal	459
B) Consideraciones generales	460
C) La Ejecutividad	462
D) Acción de oficio o ejecución forzosa	464
La Suspensión de la Eficacia	466
A) Suspensión administrativa	467
B) La Suspensión jurisdiccional	469

CAPITULO 19

La Ejecución del Acto Administrativo	472
A) Fundamento	473
B) Impugnación de la ejecución	475
La Ejecución como materialización del acto: Límites	477
Límites	480
Medios de Ejecución Forzosa	482
A) Apremio sobre el patrimonio	482
B) La Ejecución subsidiaria	485
C) Multa coercitiva	487
D) Compulsión sobre las personas	489

CAPITULO 21

La Invalidez del Acto Administrativo	492
a) Nulidad de pleno derecho	493
B) Anulabilidad	494
Clases de vicios y sus efectos ..	496
A) Nulidad Absoluta	496
B) Anulabilidad	503
Convalidación y Conversión	504
Irregularidades no invalidantes	507

CAPITULO 22

La Revocación de los actos administrativos	509
Clases	513
A) Regulación legal de la revisión de los actos administrativos ...	517
B) Consecuencias que se deducen de esta regulación legal	518
Revocación por motivos de legalidad	520
A) Revisión por nulidad de pleno derecho	521
B) Revisión por anulabilidad	522
La Revisión de oficio	522
A) La revisión de oficio en la Administración Local	524
B) La revisión de oficio de los actos nulos de pleno derecho	525
C) Revisión de oficio de actos anulables	526
D) La declaración de lesividad	527
E) Límites a la revisión de oficio	528
F) Rectificación de errores materiales	530
Revocación por motivos de oportunidad	532